



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθ. 60 / ... / 2007

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών «Κύρωση της Συμφωνίας Έδρας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών».

Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου, κυρώνεται η Συμφωνία Έδρας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών, που έχει υπογραφεί στις 22 Απριλίου 2005, στο Ηράκλειο της Κρήτης. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος, η προαναφερόμενη Συμφωνία, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1.α. Η Ελληνική Δημοκρατία (Ελλάδα) αναλαμβάνει την υποχρέωση να διαθέσει στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών (Οργανισμός), τα απαραίτητα για τη λειτουργία του κτίρια, λειτουργικούς χώρους και γη, καθώς και τις λοιπές προϋποθέσεις που προσδιορίζονται σε συμπληρωματικές συμφωνίες με τις ελληνικές αρχές.

β. Τα προαναφερόμενα, που χρησιμοποιούνται για τις επίσημες δραστηριότητες του Οργανισμού, αποτελούν την «έδρα» του, έννοια που προσδιορίζεται ειδικότερα.

γ.ι) Τα κτίρια, τα αρχεία και οι λειτουργικοί χώροι του Οργανισμού, που υποδεικνύονται σαφώς και διαχωρισμένα, είναι απαραβίαστα, η δε πρόσβαση σ' αυτά Ελλήνων αστυνομικών ή και αξιωματούχων, επιτρέπεται μόνο κατόπιν σχετικής συγκατάθεσης του Εκτελεστικού Διευθυντή του Οργανισμού, η οποία θα προεικάζεται σε περίπτωση πυρκαγιάς ή άλλης έκτακτης κατάστασης που απαιτεί άμεση προστατευτική παρέμβαση.

ii) Οι προαναφερόμενοι χώροι δεν επιτρέπεται να αποτελέσουν καταφύγιο ατόμων που διαφεύγουν της σύλληψης ή επιχειρούν να αποφύγουν την εκτέλεση, σε βάρος τους, λοιπών νομικών διαδικασιών, γεγονός που θα εξασφαλίζεται από τον Εκτελεστικό Διευθυντή του Οργανισμού. **(άρθρα 1 και 7 παρ. 3 και 4)**

2. Η Ελλάδα αναγνωρίζει τη νομική προσωπικότητα του Οργανισμού, όπως αυτή προσδιορίζεται στον Κανονισμό ίδρυσής του, καθώς και τη νομική δυνατότητά του, να: α) Συντάσσει και εκτελεί συμβάσεις.

β) Αποκτά και διαθέτει κινητή και ακίνητη περιουσία.

γ) Συμμετέχει σε νομικές διαδικασίες κ.λπ.

(άρθρο 2)

3.α. Η Ελλάδα, επίσης, παρέχει την αναγκαία συνδρομή, προκειμένου να διευκολύνει τον Οργανισμό να διατηρήσει σε καλή εργασιακή κατάσταση τους λειτουργικούς του χώρους και να εγκαταστήσει τον απαραίτητο εξοπλισμό και υπηρεσίες υποστήριξης.

Περαιτέρω εγγυάται επαρκή προστασία στους προαναφερόμενους χώρους και στη γη του Οργανισμού, καθώς και στην κατοικία του Εκτελεστικού Διευθυντή αυτού.

β. Οι αρμόδιες ελληνικές αρχές θα καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια για την πρόσβαση του Οργανισμού σε υπηρεσίες (ηλεκτρισμός, ύδρευση, φυσικό αέριο, υπηρεσίες ταχυδρομείου, τηλεφωνίας και δεδομένων επικοινωνιών, τοπικές μεταφορές κ.λπ.), υπό συνθήκες αντίστοιχες εκείνων που εκχωρούνται σε ανάλογες περιστάσεις στις διπλωματικές αποστολές ξένων κρατών.

(άρθρο 3)

4.α. Παρέχεται η δυνατότητα στον Οργανισμό να εγκαθιστά εντός του χώρου του και να λειτουργεί τηλεπικοινωνιακά συστήματα, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

β. Η επίσημη επικοινωνία του Οργανισμού και του προσωπικού του είναι εμπιστευτική και δεν υπόκειται σε περιορισμούς οποιουδήποτε είδους.

γ. Ο Οργανισμός, κατά τις επίσημες επικοινωνίες του, απολαμβάνει, όσον αφορά προτεραιότητες και τιμολόγια για ταχυδρομικές και τηλεγραφικές υπηρεσίες, της ευνοϊκής μεταχείρισης που τυχόν παρέχεται σε διαπιστευμένες στη χώρα μας διπλωματικές αποστολές.

δ. Παρέχεται το δικαίωμα στο προσωπικό του Οργανισμού, να κάνει χρήση των μέσων μαζικής μεταφοράς με ευνοϊκά τιμολόγια (για επιβάτες και εμπορεύματα), αντίστοιχα εκείνων που προβλέπονται για τις ελληνικές διοικητικές αρχές. **(άρθρο 4)**

5. Καθορίζεται το πλαίσιο ευθύνης του Οργανισμού και προβλέπονται ειδικότερα, μεταξύ άλλων, τα εξής:

α.ι) Η Ελλάδα υπέχει καταρχήν διεθνή νομική ευθύνη, όσον αφορά στις δραστηριότητες του Οργανισμού επί ελληνικού εδάφους, πράξεις ή παραλείψεις

αυτού ή των εκπροσώπων του, που ενεργούν ή αποφεύγουν να ενεργήσουν εντός των ορίων των καθηκόντων τους.

ii) Σε περίπτωση όμως που αμφισβητείται η κατά τα ανωτέρω ευθύνη της χώρας μας, η Ελλάδα δύναται να απαιτήσει αποζημίωση από τον Οργανισμό.

β. Ο Οργανισμός ευθύνεται για όλες τις ζημιές και φθορές που προκαλούνται από τις δραστηριότητες του ίδιου και των εκπροσώπων του στη χώρα μας.

γ. Η Ελλάδα δεν υπέχει ευθύνη για απαιτήσεις αποζημίωσης, σε περίπτωση ζημίας που προξενήθηκε από / προς τρίτα μέρη.

δ. Ο Οργανισμός, τέλος, ασφαλίζεται για την κάλυψη των αστικών ευθυνών του.

(άρθρο 5)

6. Εισάγονται ρυθμίσεις σχετικά με τα προνόμια και οι ασυλίες που απολαμβάνει ο Οργανισμός. Ειδικότερα:

α. Η Ελλάδα χορηγεί στον Οργανισμό τα προνόμια και τις ασυλίες που προβλέπονται στο Πρωτόκολλο περί προνομίων και ασυλιών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (Βρυξέλλες 8 Απριλίου 1965).

β. Ειδικά ή μεμονωμένα προνόμια που δεν εμπίπτουν στους σκοπούς της υπό κύρωση Συμφωνίας, χορηγούνται με συμπληρωματικές συμφωνίες, κατόπιν διαπραγματεύσεων και υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

γ. Όλα τα προνόμια και οι προϋποθέσεις που εφαρμόζονται σε άλλους ήδη εγκατεστημένους στην Ελλάδα Οργανισμούς θα εκχωρηθούν στον Οργανισμό κατόπιν σχετικής αιτήσεώς του προς τον Υπουργείο Εξωτερικών.

(άρθρο 6)

7.α. Ο Οργανισμός, τα περιουσιακά στοιχεία και οι πόροι του, οπουδήποτε κι αν βρίσκονται, κατά την εκτέλεση των επίσημων δραστηριοτήτων του, έχουν ασυλία σε σχέση με κάθε μορφής νομικές διαδικασίες και δεν υπόκεινται σε τυχόν διοικητικά ή νομικά μέτρα ή / και περιορισμούς, εκτός αν αίρεται η ασυλία.

β. Καθορίζονται ρητά οι περιπτώσεις κατά τις οποίες ο Οργανισμός δεν απολαμβάνει ασυλίας από τη δικαιοδοσία και εκτέλεση.

γ. Η Ελλάδα παρέχει το δικαίωμα στον Οργανισμό να συγκαλεί συναντήσεις στην έδρα του, καθώς και σε οποιοδήποτε άλλο μέρος στην ελληνική επικράτεια.

(άρθρο 7 παρ. 1, 2 και 5)

8. Όσον αφορά στις οικονομικές διευκολύνσεις που παρέχονται στον Οργανισμό, προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Ο Οργανισμός, οι πόροι του, τα περιουσιακά του στοιχεία και τα εισοδήματά του, όπου κι αν βρίσκονται και από οποιονδήποτε κι αν κατέχονται, στο πλαίσιο άσκησης επίσημων δραστηριοτήτων, απαλλάσσονται από όλους τους άμεσους φόρους που οφείλονται στο Ελληνικό Κράτος, τις Περιφέρειες, Δήμους κ.λπ.

β.ι) Για την αγορά αγαθών και υπηρεσιών που σχετίζονται με το επίσημο έργο του Οργανισμού παρέχεται άμεση εξαίρεση αυτού από Φ.Π.Α.

ii) Ο τρόπος απαλλαγής από την καταβολή Φ.Π.Α. καθορίζεται με σχετική υπουργική απόφαση και δεν θα είναι λιγότερο ευνοϊκή απ' αυτήν (απαλλαγή) που ισχύει για τους λοιπούς Ευρωπαϊκούς Οργανισμούς που εδρεύουν ήδη στην Ελλάδα.

γ.ι) Ομοίως, τα αγαθά, που εισάγονται / εξάγονται για την άσκηση επίσημων δραστηριοτήτων του Οργανισμού, εξαιρούνται από την επιβολή τελωνειακών δασμών, ΦΠΑ, καθώς και από λοιπές απαγορεύσεις και περιορισμούς.

ii) Τα προαναφερόμενα εισαγόμενα αγαθά υπόκεινται στους προβλεπόμενους υγειονομικούς και λοιπούς ελέγχους και μεταβιβάζονται σε τρίτα μέρη έναντι τιμήματος ή αδαπάνως, μόνο μετά από σχετική έγκριση των ελληνικών αρχών και εφόσον έχουν καταβληθεί οι προβλεπόμενοι δασμοί.

δ. Παρέχεται η δυνατότητα στον Οργανισμό να κατέχει πόρους, νομίσματα ή μετρητά και να τηρεί λογαριασμούς σε οποιοδήποτε νόμισμα. (άρθρο 8)

9. Η εισαγωγή οχημάτων για τις επίσημες δραστηριότητες του Οργανισμού, καθώς και των ανταλλακτικών τους, εξαιρείται από την επιβολή δασμών και λοιπών απαγορεύσεων και περιορισμών. (άρθρο 9)

10.α. Προσδιορίζονται οι κατηγορίες του προσωπικού που απασχολείται στον Οργανισμό, στο οποίο περιλαμβάνεται: i) Τακτικό προσωπικό, υπαγόμενο στους Κανονισμούς Προσωπικού των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και στις προϋποθέσεις πρόσληψης άλλων υπαλλήλων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

ii) Έκτακτο προσωπικό (αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες, εμπειρογνώμονες με σύμβαση και εκπαιδευόμενοι).

β. Καθορίζονται τα προνόμια και οι ασυλίες που χορηγούνται στο προαναφερόμενο προσωπικό του Οργανισμού. Μεταξύ άλλων παρέχεται:

i) Απαλλαγή από εθνικούς φόρους ή / και Φ.Π.Α. στους μισθούς, αποδοχές και απολαβές που καταβάλλονται από τον Οργανισμό.

ii) Ασυλία από νομικές διαδικασίες σε σχέση με ενέργειες που έλαβαν χώρα κατά την άσκηση των υπηρεσιακών καθηκόντων του, την οποία απολαμβάνει και μετά την απομάκρυνση του από τη θέση που κατείχε στον Οργανισμό.

iii) Δασμολογικές απαλλαγές και λοιπές διευκολύνσεις για την εισαγωγή / εξαγωγή οχημάτων, οικοσκευής και προσωπικών ειδών, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

iv) Φορολογικό προνόμιο μετεγκατάστασης (άμεση εξαίρεση από Φ.Π.Α.) για την αγορά εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος, επίπλων και λοιπής οικοσκευής που είναι απαραίτητη για την εγκατάστασή τους.

Πλέον των ανωτέρω, παρέχονται στον Εκτελεστικό Διευθυντή του Οργανισμού, τα προνόμια και οι ασυλίες, καθώς και οι διευκολύνσεις και παραχωρήσεις που προβλέπονται για τους αρχηγούς των διπλωματικών αποστολών στην Ελλάδα.

γ. Δεν παρέχεται ασυλία από την δικαιοδοσία, σε περίπτωση άσκησης αστικής αγωγής από τρίτο μέρος για ζημία που υπέστη από ατύχημα που προξενήθηκε από μηχανοκίνητο όχημα, σκάφος ή αεροπλάνο ιδιοκτησίας του Οργανισμού ή που μετακινείται για λογαριασμό του, ούτε στην περίπτωση παραβίασης των κανονισμών οδικής, θαλάσσιας ή εναέριας κυκλοφορίας.

δ. Τέλος, για το επιτόπιο προσωπικό, που προσλαμβάνεται σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία, δεν εφαρμόζεται το Πρωτόκολλο περί προνομίων και ασυλιών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, πλην της οριζόμενης εξαίρεσης. **(άρθρο 10 και 11)**

11.α. Ο Οργανισμός αναλαμβάνει την υποχρέωση να ενημερώνει περιοδικά τις ελληνικές αρχές, μέσω σχετικού καταλόγου, για τα μέλη του προσωπικού του και τα εξαρτώμενα απ' αυτά μέλη των οικογενειών τους.

β. Οι ελληνικές αρχές υποχρεούνται να εκδώσουν ειδική ταυτότητα για τα τακτικά μέλη του προσωπικού του Οργανισμού, τις συζύγους τους και τους εξαρτώμενους συγγενείς αυτών, καθώς και τους αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες.

γ. Ειδικά για τους εθνικούς εμπειρογνώμονες και τους προσκεκλημένους του Οργανισμού, η Ελλάδα οφείλει να διευκολύνει την είσοδό τους στην ελληνική επικράτεια, τη διαμονή και την αναχώρησή τους. **(άρθρο 12)**

12. Οι τυχόν αναφυόμενες από την εφαρμογή της υπό κύρωση Συμφωνίας διαφωνίες επιλύονται, καταρχήν, μέσω διαπραγμάτευσης και εφόσον δεν διευθετούνται κατ' αυτόν τον τρόπο, εμπíπτουν στην αρμοδιότητα του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. **(άρθρο 13)**

Β. Με το άρθρο δεύτερο του σχεδίου νόμου, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 14 της Συμφωνίας, καθορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα :

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού:

1. Ετήσια δαπάνη ύψους **600.000 ΕΥΡΩ** περίπου, από την καταβολή ενοικίου για τη μίσθωση των κτιριακών εγκαταστάσεων, στις οποίες στεγάζεται η έδρα του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών, στο Ηράκλειο Κρήτης, μέχρι την ανέγερση, προς τούτο, ειδικού κτιρίου. Αντίστοιχα, αυξάνονται τα έσοδα του Ινστιτούτου Έρευνας και Τεχνολογίας {(Ι.Τ.Ε.), ν.π.ι.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό}, το οποίο εκμισθώνει στον Οργανισμό τις εν λόγω εγκαταστάσεις. (άρθρο 1 παρ. 1)

2. Εφάπαξ δαπάνη ύψους **6.000.000 ΕΥΡΩ** περίπου, από την ανέγερση κτιρίου στην ανωτέρω πόλη για την εγκατάσταση του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών. (άρθρο 1 παρ. 1)

3. Δαπάνη, μη σημαντικού ύψους, από την κάλυψη των εξόδων έκδοσης ειδικής ταυτότητας σε όλα τα τακτικά μέλη του προσωπικού του Οργανισμού, στους / στις συζύγους και εξαρτώμενους συγγενείς αυτών, καθώς και στους αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες. (άρθρο 12 παρ. 2)

4. Απώλεια εσόδων, για όσο χρονικό διάστημα υφίσταται και λειτουργεί ο εν λόγω Οργανισμός, από την: i) Παροχή στον Οργανισμό των προνομίων και ασυλιών που προβλέπονται στο Πρωτόκολλο περί προνομίων και ασυλιών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων {Βρυξέλλες, 8 Απριλίου 1965}. (άρθρο 6 παρ. 1)

ii) Χορήγηση στον Οργανισμό, στους πόρους και στα περιουσιακά του στοιχεία, τα οχήματα, τα εισοδήματά του και στο προσωπικό του, φορολογικών, δασμολογικών απαλλαγών και άλλων οικονομικών διευκολύνσεων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 8, 9 και 10 της υπό κύρωση Συμφωνίας.

II. Επί του προϋπολογισμού των οικείων ο.τ.α. α' βαθμού:

Απώλεια εσόδων, για όσο χρονικό διάστημα υφίσταται και λειτουργεί ο εν λόγω Οργανισμός, από τη χορηγούμενη σ' αυτόν απαλλαγή από τους άμεσους φόρους που επιβάλλουν οι οικείοι δήμοι. (άρθρο 8 παρ. 1)

III. Επί του προϋπολογισμού των ΕΛ.ΤΑ. Α.Ε. και Ο.Τ.Ε. Α.Ε.:

Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων λόγω της τυχόν ευνοϊκής μεταχείρισης του Οργανισμού, κατά τις επίσημες επικοινωνίες του, όσον αφορά στα τιμολόγια για ταχυδρομικές και τηλεγραφικές υπηρεσίες. (άρθρο 4 παρ. 3)

IV. Επί του προϋπολογισμού των Εκτελεστικών Φορέων Συγκοινωνιακού Έργου {(Ε.Φ.Σ.Ε.), ν.π.ι.δ. επιχορηγούμενα από τον τακτικό προϋπολογισμό} και επί του προϋπολογισμού του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος {(ΟΣΕ ΑΕ), ν.π.ι.δ. μη επιχορηγούμενο από τον τακτικό προϋπολογισμό}):

Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων λόγω της δυνατότητας που παρέχεται στο προσωπικό του Οργανισμού να κάνει χρήση των μέσων μαζικής μεταφοράς με ευνοϊκά τιμολόγια. (άρθρο 4 παρ.4)



Μαρίνα, 1 Μαρτίου 2007

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος